



**CÂMARA MUNICIPAL DE RIO BRANCO**  
**PROCURADORIA JUDICIAL E ADMINISTRATIVA**



**PARECER Nº. 332/2022**

**PROCEDIMENTO ADMINISTRATIVO Nº. 23958/2022**

**ASSUNTO:** pagamento de inscrição em curso, aquisição de passagens e concessão de diárias a servidores

**INTERESSADO:** Presidência da Câmara Municipal de Rio Branco

**DIREITO ADMINISTRATIVO. CONTRATAÇÃO DIRETA. INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO. ARTIGO 25, CAPUT, DA LEI Nº. 8.666/93. CAPACITAÇÃO. AGENTE PÚBLICO. CONCESSÃO DE DIÁRIAS E AQUISIÇÃO DE PASSAGENS. LEGALIDADE. POSSIBILIDADE.**

## **I - RELATÓRIO**

Trata-se de pedido de análise e de parecer jurídico realizado nos autos do procedimento administrativo nº. 23958/2022, o qual se refere a solicitação de pagamento de inscrição em curso de capacitação, aquisição de passagens aéreas e concessão de diárias para participação das servidoras Francisca Sônia da Silva Bezerra e Alzenira Bezerra de Meneses Moreira em evento que acontecerá na cidade de São Paulo/SP, no período de 18/10/2022 a 22/10/2022.

É o necessário a relatar.

## **II – DA INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO PARA CONTRATAÇÃO DE CURSOS DE CAPACITAÇÃO**

Inicialmente, vale averbar que a licitação é a regra para a contratação de serviços pela Administração. Todavia, existem situações que excepcionam a realização de procedimento licitatório em razão, por exemplo, da impossibilidade de aferição objetiva dos critérios que viabilizariam a competição, como no caso em tela, de contratação de cursos de capacitação.

Tal circunstância caracteriza inexigibilidade de licitação, nos termos do art. 25, *caput*, da Lei nº. 8.666/93, que dispõe ser "inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição".



**CÂMARA MUNICIPAL DE RIO BRANCO  
PROCURADORIA JUDICIAL E ADMINISTRATIVA**



A este respeito, a doutrina de Rafael Oliveira ensina que a inexigibilidade de licitação possui duas características fundamentais, quais sejam: o rol exemplificativo e a vinculação do administrador, veja-se:

A inexigibilidade de licitação possui duas características principais: a) rol exemplificativo; e b) vinculação do administrador, pois, constatada no caso concreto a impossibilidade de competição, a licitação deve ser afastada, justificadamente, sob pena de se estabelecer procedimento administrativo, que demanda tempo e dinheiro (princípios da eficiência e da economicidade), para se fazerem escolhas subjetivas ao final. (Oliveira, Rafael Carvalho Rezende. Licitações e contratos administrativos. 6ª ed. Rio de Janeiro: Forense; São Paulo: Método, 2017. p.102)

Nesse sentido é possível observar que as hipóteses de inexigibilidade de licitação não se restringem àquelas elencadas nos incisos do art. 25 da Lei nº. 8.666/93, admitindo-se, portanto, a possibilidade de não realização de certame licitatório quando, no caso, seja constatada a impossibilidade de estabelecimento de critérios objetivos de avaliação e julgamento diante do objeto que se pretende contratar.

Consequentemente, impossibilitada a competição, verifica-se a vinculação do administrador uma vez que a escolha se dará por meio de uma avaliação subjetiva, ou seja, juízo de valor pessoal de quem detém a competência para, respeitando o leque de princípios a que se submete a atividade administrativa, notadamente, legalidade, impessoalidade, indisponibilidade do interesse público, em seu juízo de conveniência, indicar aquele que lhe parecer ser o mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato.

Sendo assim, conclui-se que a contratação de curso de capacitação pela Câmara Municipal de Rio Branco pode ocorrer através de procedimento de inexigibilidade de licitação, tendo em vista a subjetividade inerente à pretensa atividade a ser convencionada.

### **III - DAS FORMALIDADES LEGAIS PREVISTAS NOS ARTS. 26 E 29 DA LEI Nº. 8.666/93**

Analisada a questão referente à possibilidade de contratação de curso de capacitação mediante inexigibilidade de licitação, cumpre agora ressaltar a necessidade de **formalizar o procedimento de inexigibilidade de licitação** e observar os requisitos legais impostos no art. 26 da Lei nº. 8.666/93, quais sejam: 1) justificativa para a contratação direta; 2) razão da escolha do fornecedor ou executante; 3) justificativa do preço; 4) ratificação pela autoridade superior e publicação na imprensa oficial no prazo de cinco dias. Vide dispositivo:

Art. 26. As dispensas previstas nos §§ 2º e 4º do art. 17 e no inciso III e seguintes do art. 24, **as situações de inexigibilidade referidas no art. 25, necessariamente justificadas**, e o retardamento previsto no final do parágrafo único do art. 8º desta Lei **deverão ser comunicados, dentro de 3 (três) dias, à autoridade superior, para ratificação e publicação na**



**CÂMARA MUNICIPAL DE RIO BRANCO  
PROCURADORIA JUDICIAL E ADMINISTRATIVA**



**imprensa oficial, no prazo de 5 (cinco) dias, como condição para a eficácia dos atos.**

**Parágrafo único. O processo de dispensa, de inexigibilidade ou de retardamento, previsto neste artigo, será instruído, no que couber, com os seguintes elementos:**

- I - caracterização da situação emergencial ou calamitosa que justifique a dispensa, quando for o caso;**
- II - razão da escolha do fornecedor ou executante;**
- III - justificativa do preço.**
- IV - documento de aprovação dos projetos de pesquisa aos quais os bens serão alocados.**

Ademais, em se tratando da contratação de serviços pela Administração Pública, assinalamos a necessidade de se serem demonstrados os requisitos de habilitação descritos no art. 27 da Lei nº 8.666/93, em especial, as certidões que atestem a regularidade fiscal e trabalhista do prestador do serviço a ser contratado (art. 29 da Lei nº. 8.666/93).

Art. 29. A documentação relativa à regularidade fiscal e trabalhista, conforme o caso, consistirá em:

- I - prova de inscrição no Cadastro de Pessoas Físicas (CPF) ou no Cadastro Geral de Contribuintes (CGC);
- II - prova de inscrição no cadastro de contribuintes estadual ou municipal, se houver, relativo ao domicílio ou sede do licitante, pertinente ao seu ramo de atividade e compatível com o objeto contratual;
- III - prova de regularidade para com a Fazenda Federal, Estadual e Municipal do domicílio ou sede do licitante, ou outra equivalente, na forma da lei;
- IV - prova de regularidade relativa à Seguridade Social e ao Fundo de Garantia por Tempo de Serviço (FGTS), demonstrando situação regular no cumprimento dos encargos sociais instituídos por lei;
- V - prova de inexistência de débitos inadimplidos perante a Justiça do Trabalho, mediante a apresentação de certidão negativa.

Pois bem. No presente caso, observamos do folder de p. 03 que a solicitação refere-se à participação no evento intitulado "Introdução ao Orçamento Público", podendo-se concluir pela possibilidade de inexigibilidade de licitação na situação ora em exame, nos termos do art. 25, caput, da Lei nº. 8.666/93, conforme fundamentação esposada no item II deste parecer.

Noutra esteira, observamos que a justificativa utilizada pela Administração para realizar a contratação em exame (p. 01/02 e 06/11) atende ao comando legal, porquanto relaciona, ainda que de modo geral, a pertinência/relevância da capacitação solicitada ao exercício das atividades das beneficiárias na Câmara Municipal de Rio Branco.

Quanto às razões de escolha do fornecedor, as informações constantes no programa de realização do curso (p. 03), o projeto básico (p. 06/11) e os atestados de capacidade técnica (p. 26/28), evidenciam a qualificação técnica da responsável



**CÂMARA MUNICIPAL DE RIO BRANCO  
PROCURADORIA JUDICIAL E ADMINISTRATIVA**



pela realização do evento (Qualificar - Capacitação e Treinamento - CNPJ 39.451.628/0001-49).

No que tange à justificativa do preço, verificamos que o valor cobrado pela capacitação, qual seja, R\$ 680,00 (seiscentos e oitenta reais), mostra-se vantajoso, pois compatível com o preço praticado pela empresa promotora do evento em treinamentos similares, consoante o comparativo contido no projeto básico e folders anexos (p. 12/14).

Resta demonstrada ainda a habilitação jurídica, a qualificação econômico-financeira e a regularidade fiscal, trabalhista e social da pretensa contratada, conforme documentos de p. 15/22, 24, 29/34.

Por fim, há declaração de disponibilidade orçamentária e financeira a p. 74, não havendo qualquer óbice nesse sentido à contratação pretendida.

Frise-se ainda que o dispositivo legal determina a ratificação pela autoridade superior (Presidente) do ato de inexigibilidade de licitação, bem como a publicação dos seus termos na imprensa oficial no prazo de cinco dias como condição de eficácia dos seus atos.

#### **IV - DAS DIÁRIAS E DAS PASSAGENS**

No caso em tela, em relação a beneficiária Francisca Sônia, observamos nos bilhetes de reserva viagem de p. 78/79 que a saída da requerente da cidade de Rio Branco será em 17/10/2022, com retorno em 22/10/2022, tendo em vista que a capacitação será realizada no período de 18/10/2022 a 22/10/2022.

Assim, tendo em vista o que prescreve o art. 3º da Resolução nº. 05/2014, ratificamos a necessidade de fixação de 5,5 diárias pelo deslocamento supracitado.

No que concerne a beneficiária Alzenira Moreira, observamos nos bilhetes de reserva viagem de p. 78 e 80 que a saída do requerente da cidade de Rio Branco será em 17/10/2022, com retorno em 28/10/2022, em que pese a capacitação esteja designada para ocorrer entre os dias 18/10/2022 e 22/10/2022.

Nesse ponto vale sublinhar que a obrigação da Administração em relação a diárias e passagens aéreas diz respeito apenas a situações em que o beneficiário esteja a serviço e no interesse da Administração Pública, conforme disposto no art. 1º, § 1º, da Resolução de nº 05/2014 que rege o tema.

Dessa forma, quanto às diárias, tendo em vista o que prescreve o art. 3º da Resolução nº. 05/2014, ratificamos a necessidade de fixação de 5,5 diárias pelo deslocamento supracitado.

Noutra banda, entendemos indevida a aquisição pela Administração da passagem de volta, tendo em vista que após o encerramento do evento a beneficiária estará tratando de assuntos particulares, nos termos descritos a p. 76,



**CÂMARA MUNICIPAL DE RIO BRANCO  
PROCURADORIA JUDICIAL E ADMINISTRATIVA**



devendo arcar com os custos respectivos, entre eles, seu retorno para Rio Branco-AC.

Na oportunidade, referimos ainda que o abono das faltas ao serviço dependerá da concessão de licença para tratamento de saúde, que deverá ser requerida e autuada em procedimento administrativo próprio, com a devida comprovação.

## **V - CONCLUSÃO**

Por fim, ressalto que esta manifestação toma por base, exclusivamente, os elementos que constam dos autos até o presente momento.

Outrossim, à luz do art. 44 da Lei Orgânica do Município de Rio Branco e do art. 15 da Lei nº. 2.168/16 incumbe a esta Procuradoria prestar consultoria sob o prisma estritamente jurídico, não lhe competindo adentrar na conveniência e na oportunidade dos atos praticados no âmbito da Câmara Municipal, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnica ou administrativa.

Desta feita, entendendo a Administração pela conveniência e pela oportunidade do referido serviço, a esta Procuradoria cabe apenas analisar a legalidade da contratação pretendida.

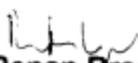
Sendo assim, entendemos que o procedimento administrativo de nº. 23958/2022, cujo objeto é a solicitação de pagamento de inscrição em curso de capacitação, concessão de diárias e compra de passagens aéreas para participação das servidoras Francisca Sônia da Silva Bezerra e Alzenira Bezerra de Meneses Moreira em evento que acontecerá na cidade de São Paulo/SP, no período de 18/10/2022 a 22/10/2022, não está de acordo com os ditames legais que regem a matéria, porquanto é indevida a aquisição da passagem de volta à beneficiária Alzenira Moreira, nos termos do item IV deste parecer.

Salientamos ainda que a regularização do procedimento deverá ocorrer sem prejuízo ao Erário.

É o parecer.

Remetam-se os autos à Presidência para autorização da contratação e ratificação da inexigibilidade.

Rio Branco-AC, 30 de agosto de 2022.

  
**Renan Braga e Braga**  
Procurador-Geral  
Matrícula 11.156